



**ЮЖНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ В 4 КВАРТАЛЕ 2019 ГОДА
РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО ЮЖНОМУ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ ЗА 10 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА**

ПРОЕКТ ДОКЛАДА

**«О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЮЖНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО
НАДЗОРА ЗА 10 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА»**

Ростов-на-Дону

2019

1. Основные положения

Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 года №13(2) на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 года №13(2), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания от 18 августа 2016 г. № 6), Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года №ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

Целями правоприменительной практики являются:

— обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

— обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

— совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

— повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

2. Задачи и функции

Задачами и функциями Южного управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта являются:

- федеральный государственный надзор в области железнодорожного транспорта (контроль (надзор) за соблюдением законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта);
- федеральный государственный надзор в области железнодорожного транспорта (контроль (надзор) за соблюдением законодательства о пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава);
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» и «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»;
- федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров;
- федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;
- федеральный лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

Основные усилия Южного УГЖДН Ространснадзора за отчетный период 2019 года были сосредоточены на:

- применение риск - ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;
- развитии независимой оценки состояния безопасности движения железнодорожного транспорта;

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава;

исключение плановых проверок субъектов малого предпринимательства;

анализе профилактической работы по обеспечению безопасности движения на железнодорожных переездах.

В соответствии с требованиями ст. 8.1 Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" проводилась в управлении работа по риск-ориентированному подходу.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом №294-ФЗ случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

В настоящее время Постановлением Правительства РФ от 17.02.18 №173 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 19.03.2017г. №236 «О федеральном государственном транспортном надзоре», в котором определены критерии отнесения подконтрольных субъектов к категориям риска. Каждому предприятию осуществляющему деятельность на железнодорожном транспорте присвоена категория риска. Субъектам надзора предоставлена возможность, предоставив соответствующие подтверждающие документы в территориальное управление Госжелдорнадзора, изменить ранее присвоенную категорию риска.

Проведение плановых проверок субъектов надзора в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью, если иное не предусмотрено федеральными законами:

- а) для категории высокого риска - 1 раз в год;
- б) для категории значительного риска - 1 раз в 3 года;
- в) для категории среднего риска - не чаще 1 раза в 5 лет;
- г) для категории низкого риска - не чаще 1 раза в 10 лет.

Согласно отчета подготовленного проектным офисом по реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» правительства РФ для Ространснадзора показатель административной нагрузки составил – 1,6 при среднем значении -8,1 однако по мнению бизнеса за прошедший год административная нагрузка незначительно усилилась.

3. Результаты контрольно - надзорной деятельности за 10 месяцев 2019 года.

Работниками Южного УГЖДН Ространснадзора в 2019 (2018) г. проведено

251 (162) проверки по обеспечению безопасности движения, пожарной безопасности на железнодорожном подвижном составе и лицензионного контроля, 37 (23) предлицензионных проверок, в том числе:

-186 (118) плановых (7-исключены по причине прекращения деятельности предприятий на железнодорожном транспорте);

- 65(44) внеплановых, в том числе: 26 (25) контрольных, 39 по обращениям граждан и организаций. По результатам контрольных проверок в 18 (13) случаях выявлены нарушения, не устраненные по ранее выданным предписаниям. По результатам проверок составлено 18 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

По обращениям граждан и транспортных прокуроров проведено 39 (19) проверок, из них 26 документарных проверок.

Всего Управлением проведено 30 (13) внеплановых документарных проверок, из них 4 контрольных, 26 по обращениям граждан.

Проверено 667 (630) железнодорожных поездов общего и необщего пользования, выявлено 1615 (2057) замечаний.

В ходе проверок выявлено 2054 (4226) нарушений, в том числе 367 (1198) нарушений, требующих применения запретных мер, выдано 220 (139) предписаний об устранении нарушений (по плановым проверкам -175, по контрольным - 32, по обращениям граждан-13). По результатам 31 проверки нарушений не выявлено (11 плановых, 20 внеплановых), предписания не выдавались. Руководителям предприятий выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Руководителям предприятий внесено 130 (161) представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений их сотрудниками.

Проведено 225 (238) административных расследований, по результатам которых возбуждено 119 административных дел.

На одного работника штатной численности (41 чел.) Южного УГЖДН приходится – 7 проверок (всего 288=251+37), на одного работника фактической численности осуществляющих функции контрольно-надзорной деятельности (34 чел.) приходится – 8,5 проверок.

Проведено 89 (85) семинаров, опубликовано в средствах массовой информации 8 (6) статей.

3.1. Типовые нарушения обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).

Федеральный транспортный надзор.

Нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Основными причинами допущенных поднадзорными организациями нарушений послужили:

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение.

б) несвоевременное или в неполном объеме прохождение планово-предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава.

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации (тех. паспорт и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования) с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования.

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков со стороны автодороги, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствует или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены или не на той высоте, твердое покрытие в междупутье не соответствует, отсутствует видеофиксация на переезде).

д) не направление в Южное УГЖДН Ространснадзора информации о проведении владельцами путей необщего пользования комиссионного обследования железнодорожных переездов, который проводится ежегодно, в период с 1 апреля по 1 июля.

е) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях (сходах подвижного состава), произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов железнодорожного подвижного состава.

Основные нарушения требований обеспечения безопасности движения, эксплуатации железнодорожного транспорта, в том числе, связаны с:

- технической эксплуатацией сооружений и устройств путевого хозяйства;
- технической эксплуатацией железнодорожного подвижного состава;
- организацией движения поездов на железнодорожном транспорте;
- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей).

Лицензионный контроль осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

Федеральным законом от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в ч.1 ст.12 указывается перечень отдельных видов деятельности, для осуществления которых юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям необходимо получение специального разрешительного документа (лицензии). Согласно данному закону погрузочно-

разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте отнесена к отдельным видам деятельности (п.п.27 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ).

Порядок получения лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте определен Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте (утв. постановлением Правительства РФ от 21.03.2012г. N221).

Самыми распространенными нарушениями лицензионных требований при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте явились не выполнение требований пункта 4 Постановления Правительства № 221 от 21.03.2012г.:

- отсутствие лица ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности;
- отсутствие повышения квалификации лица ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности 1 раз в 3 года;
- нарушено твердое покрытие на фронте слива-налива опасных грузов;
- искронеобразующие тормозные башмаки неисправны или в неполном количестве на фронтах слива (налива) опасных грузов 3,9 классов (нефтепродукты);
- в местах осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности с опасными грузами отсутствует необходимое количество средств пожаротушения;
- технический паспорт на путь необщего пользования и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования не соответствует фактическому обустройству железнодорожного пути необщего пользования (количество фактических постов слива (налива) не соответствует указанным в документах).

3.2 Профилактическая работа.

За 10 месяцев 2019 года были достигнуты следующие результаты по профилактическим мероприятиям.

Деятельность Южного управления госжелдорнадзора в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта освещалась в прессе. В течение отчетного периода подготовлено и опубликовано 8 (6) в средствах массовой информации.

Руководителям предприятий внесено 130 (161) представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений их сотрудниками.

Руководителям предприятий выдано 8 (13) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Проведено 89 (85) семинаров по обеспечению безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на путях необщего пользования, соблюдения лицензионных требований при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

На сайте Южного УГЖДН Ространснадзора регулярно размещается информация о транспортных происшествиях и результатах расследований.

3.2.1 Итоги рейдовых осмотров железнодорожного подвижного состава.

За 10 месяцев 2019 г. было проведено 68 (41) рейдовых осмотров железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации. В ходе рейдовых осмотров выявлено 1033 (906) нарушения, акты результатов рейдовых осмотров направлены владельцам железнодорожного подвижного состава. Отставлены от эксплуатации – 294 (157) единицы подвижного состава. Обследовались пассажирские и грузовые вагоны, предназначенные для перевозки опасных грузов, грузовые вагоны после заводских видов ремонта находящиеся в эксплуатации на инфраструктуре, маневровые и магистральные локомотивы, моторвагонный подвижной состав.

В период подготовки к празднованию 74 годовщины Победы в Великой отечественной войне 1941-1945 годов были проведены 2 рейдовых осмотра подвижного состава на станциях Ростов-главный Северо-Кавказской железной дороги и ст. Волгоград-1 Приволжской железной дороги. В ходе рейдового осмотра ретро-поезда «Воинский эшелон-2019» на ст. Волгоград-1 было выявлено 24 нарушения. К административной ответственности привлечено 1 должностное лицо по ст.11.1 ч.6 КоАП РФ и выдано 1 представление.

В летний период проведено 13 (8) рейдовых осмотров пассажирских вагонов, предназначенных для перевозки организованных групп детей к местам отдыха и обратно. Осмотрено 134 (102) пассажирских вагона, выявлено – 86 (57) нарушений. Нарушений угрожающих безопасности движения или требующих применения запретных мер не было. К административной ответственности привлечены 3 (4) лица за нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном подвижном составе по ст.11.16 КоАП РФ.

За 10 месяцев 2019г. проведено 8 рейдовых осмотров локомотивов владельца инфраструктуры и локомотивов сторонних организаций, имеющих право выезда на пути общего пользования. Осмотрено 14 локомотивов, выявлено 44 нарушения, из них 19 нарушений требующих принятия запретных мер на 11 локомотивах. К административной ответственности привлечено 8 лиц по статьям 11.1 ч.6 и 11.16 КоАП РФ, выдано 4 представления.

За 10 месяцев 2019г. были проведены рейдовые осмотры грузовых вагонов, выпущенных после заводских видов ремонта. Рейдовыми осмотрами были охвачены следующие вагоноремонтные предприятия: ООО «ВагонДорМаш», АО «ВРК-1», АО «ВРК-2», АО «ВРК-3», ООО «НВК», ООО «Армавирское вагоноремонтное предприятие», ООО «Колеса РЖД». Осмотрено 113 грузовых вагонов после деповского или капитального ремонта, выявлено 185 нарушений. Возвращены обратно вагоноремонтным предприятиям - 68 вагонов. К

административной ответственности по ст.11.1 ч.6 КоАП РФ привлечено 93 работника вагоноремонтных предприятий.

В эксплуатации осмотрено 456 грузовых вагонов, выявлено 551 нарушение. В текущий отцепочный ремонт направлено 178 грузовых вагонов.

По поручению заместителя министра транспорта РФ Н.Ю. Захряпина от 29.05.2019г. №НЗ-Д11-25/8279 и письма Врио Начальника УГЖДН Ространснадзора исх.№2.1.7-582 от 04.06.2019г. проведено 8 рейдовых осмотров подвижного состава, предназначенного для перевозки сжиженного природного газа (СПГ). Осмотрены 31 цистерны, выявлено 33 нарушения. 6 цистерн были направлены в текущий отцепочный ремонт.

По итогам рейдовых осмотров за 10 месяцев 2019 года возбуждено 195 (83) дел об административных правонарушениях, сумма наложенных штрафов составила 175,3 (106,5) тыс. рублей. Из них за нарушение требований пожарной безопасности в локомотивах и пассажирских вагонах по ст.11.16 КоАП РФ было привлечено 11 лиц, на сумму – 16 тыс. руб., за нарушения требований по обеспечению безопасности движения по ст. 11.1. ч.6 КоАП РФ вынесено 154 постановления, на сумму 156,3 тыс. руб., за нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов железнодорожным транспортом по ч.3 ст.11.14 КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 30 лиц, на сумму 3 тыс. руб. Внесено 6 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Юридическим лицам направлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

3.2.2. Итоги рассмотрения обращений граждан.

В Южное управление государственного железнодорожного надзора поступило 42 обращения, из них:

- от граждан, организаций и общественных объединений – 37 обращений;
- от Федеральных органов исполнительной власти – 5 обращений.

Из 42 обращений: поддержано – 11; разъяснено – 11; не поддержано – 7; 13 обращений направлено для рассмотрения по подведомственности в другие органы.

Обращения поступили по следующим вопросам:

- обжалование действий (бездействий) должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления;
- строительство и реконструкция объектов железнодорожного транспорта;
- работа железнодорожного транспорта (пути общего и необщего пользования);
- транспортное обслуживание населения, в том числе доступность транспортной инфраструктуры для инвалидов.

По поступившим обращениям проведены 9 внеплановых документальных

проверок и 3 внеплановых выездных проверки, согласованных с Южной транспортной прокуратурой. Руководителям предприятий выданы 8 предписаний об устранении выявленных нарушений. Выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках реализации ведомственного приоритетного проекта Ространснадзора «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» ежеквартально территориальными управлениями Ространснадзора проводится профилактическая работа в виде публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

За 10 месяцев 2019г. Южным УГЖДН были проведены 3 публичных мероприятия: 1-й кв.- 28.03.2019г. (г.Краснодар), 2-й кв. – 27.06.2019г. (г.Сочи) и 3-й кв.-26.09.2019г. (г.Симферополь).

Отчёт о проведении публичного мероприятия размещён на сайте Южного УГЖДН Ространснадзора.

4. Административная практика

За январь-октябрь 2019г. должностными лицами Южного управления госжелдорнадзора было возбуждено 1543 дела об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 1509 постановлений, в том числе 20 постановлений по административным делам возбужденных в 2018г., общая сумма штрафов составила 3647,6 тыс. руб. Сумма поступивших в бюджет штрафов составила 5077,3 тыс. руб.

За действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте по ч. 1,2,3,5,6 ст.11.1. КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 735 физических лиц и 23 должностных лица, сумма штрафов составила 727 тыс. рублей.

За нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов железнодорожным транспортом по ч.3 ст.11.14 КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 267 лиц, в том числе 3 юридических лица, сумма штрафов составила 35,8тыс. рублей.

За повреждение грузовых вагонов по ч.1 ст.11.15. КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 218 лиц, из них в виде предупреждения 51 лицо, в виде штрафа 167 лиц на сумму 168 тыс. рублей.

За нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте по ст. 11.16. КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 132 физических лица и 33 – должностных лица, сумма штрафов составила 322,1 тыс. рублей.

За нарушение исполнителем требований технических регламентов по ч.1 ст. 14.43. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 14- физических лиц и 1 должностное лицо, сумма санкции составила 24 тыс. рублей.

За осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии по ч. 1 ст. 14.1.2. КоАП РФ привлечен к административной ответственности 1- индивидуальный предприниматель, сумма санкции составила

100 тыс. рублей.

За осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, по ч. 3 ст. 14.1.2. КоАП РФ по 19 административным делам возбужденных в отношении юридических лиц, судом вынесены постановления о привлечении их к административной ответственности в виде штрафа на сумму 1800,0 тыс. рублей, в отношении 3-х юридических лиц судом была применена санкция в виде предупреждения, по вышеуказанной статье привлечены к административной ответственности 9 должностных лиц, из них 6 в виде предупреждения и 3 на сумму 60 тыс.руб.

За невыполнение предписания по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 11 должностных лиц и 7 – юридических лиц, на сумму 83 тыс. рублей.

За непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по ст.19.6 КоАП РФ привлечено к административной ответственности - 1 должностное лицо, сумма санкции составила 4 тыс. рублей.

За непредставление сведений (информации) должностному лицу по ст.19.7 КоАП РФ привлечено к административной ответственности 6 должностных лиц и 2 юридических лица на сумму 7,2 тыс. рублей.

За осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам без наличия лицензии по ч.1 ст.19.20. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 3 юридических лица, 1 - в виде предупреждения и 1 – в виде приостановления деятельности, 1 - индивидуальный предприниматель в в виде приостановления деятельности, по части 2 указанной статьи привлечено к административной ответственности в виде штрафа 4 – должностных лица, 3 – юридических лица и 1 – физическое лицо сумма санкций составила 310,5 тыс. рублей, привлечено в виде предупреждения 6 – должностных лиц, 1 – юридическое лицо, 2 – физических лица и 1- индивидуальный предприниматель .

За неуплату административного штрафа в срок по ч.1 ст. 20.25. КоАП РФ судом были вынесены постановления о взыскании с 5 правонарушителей 10 тыс.руб.

5. Расследование транспортных происшествий

Грубые нарушения правил технической эксплуатации железных дорог приводят к транспортным происшествиям на железнодорожном транспорте.

За 10 месяцев 2019 года произошло 2 крушения (2018 году – 1).

1) 20.02.2019г. в 16 часов 34 минуты на регулируемом, без дежурного работника, железнодорожном переезде 45 КМ ПК 9 железнодорожной станции Прибрежная, участок Симферополь-Евпатория, допущено столкновение поезда № 614 автомотриса АГВ-216 № 18362160 (вес 34 тонны), приписки ОП «Симферопольская дистанция электроснабжения» ФГУП «Крымская железная дорога», под управлением машиниста автомотрисы Петроченко Артема Олеговича, следовавшей со скоростью 40 км/час (установленная 80), с грузовым автомобилем марки «Howo sinotruk», груженным песчано-гравийной смесью,

государственный номер В 874 ОР регион 82 под управлением водителя Бердова Александра Александровича. Допущен сход с рельс автомотрисы АГВ-216, опрокидывание автомобиля на левый бок с потерей груза. Автомотриса АГВ-216 № 18362160 повреждена до степени исключения из инвентарного парка.

Причина дорожно-транспортного происшествия - нарушение водителем автотранспортного средства п. 15.2, 15.3 Правил дорожного движения РФ (Утв. Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 №1090) – выезд на железнодорожный переезд при запрещающих сигналах исправно работающей звуковой и световой переездной сигнализации, несоблюдение требований дорожных знаков, светофоров. Данное событие квалифицировано как крушение.

2) 01.06.19г. в 14 часов 57 мин. на регулируемом без дежурного работника переезде 1645 км пк 7 перегона Шенджий – Энем-2, однопутного электрифицированного участка Горячий Ключ – Краснодар при исправно действующей автоматической переездной сигнализации, допущено столкновение поезда № 346 сообщением Адлер – Нижневартовск (электровоз ЭП1 № 92 приписки ТЧЭ Саратов под управлением машиниста Комарова ТЧЭ Сальск) с грузовым автомобилем MAN (седельный тягач с порожним полуприцепом) гос. номер Т 787 СО, 93RUS. под управлением водителя Ярового Ф.М. (1953г.р.).

При движении поезда со скоростью 79 км/ч машинист увидел выезжающий с левой стороны автомобиль и применил экстренное торможение, из-за малого расстояния наезд предотвратить не удалось. В результате столкновения схода с рельс колёсных пар подвижного состава нет.

В ходе расследования установлено, что водитель грузового автомобиля MAN (седельный тягач с порожним полуприцепом) гос. номер Т 787 СО, 93 RUS гражданин Яровой Ф.М. (1953г.р.) выехал на железнодорожный переезд в непосредственной близости от приближающегося поезда при запрещающих огнях на переездных светофорах и работающей звуковой сигнализации, где произошло столкновение с движущимся поездом. Машинист Комаров М.Н. применил экстренное торможение за 100 метров при скорости 79 км/час, локомотивная бригада покинула кабину электровоза, но из-за малого расстояния столкновение предотвратить не удалось. Тормозной путь составил 426 метров при расчетном - 475 метров.

В результате столкновения сбиты 6-ть опор контактной сети, сбита путевая коробка, повреждён дроссель-трансформатор, был повреждён топливный бак автомобиля MAN и по этой причине произошло возгорание кабины локомотива и вагона № 076-20776. Электровоз ЭП1 №92 повреждён и для восстановления его исправного состояния требуется проведение деповского ремонта. Вагон № 076-20776 повреждён восстановлению не подлежит.

На основании вышеизложенного, комиссия пришла к выводу, что причиной дорожно-транспортного происшествия явилось нарушение водителем автотранспортного средства требований пункта 15.3 главы 15 «Движение через железнодорожные пути» Правил дорожного движения Российской Федерации, в части выезда на железнодорожный переезд, при запрещающих показаниях светофорной переездной сигнализации, не соблюдение требований дорожных

знаков (Утв. Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 №1090).

В соответствии с требованиями пункта 3 «Положения о классификации, порядке расследования учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушениями правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» утвержденного приказом Минтранса России от 18.12.2014г. №344, данное транспортное происшествие, связанное с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, классифицируется как крушение.

За 10 месяцев 2019 года аварий не было (за аналогичный период 2018г. -1).

6. Руководство по соблюдению обязательных требований («как делать нужно»).

Владельцам путей общего и необщего пользования необходимо помнить о ежегодных комиссионных обследованиях железнодорожных переездов. В соответствии с требованиями пункта 5 Условий эксплуатации железнодорожных переездов, утвержденных приказом Минтранса Российской Федерации от 31.07.2015 года №237 в период с 01.04.2019 года по 01.07.2019 года на железнодорожном транспорте должно проводиться комиссионное обследование железнодорожных переездов владельцами инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владельцами железнодорожных путей необщего пользования. О предстоящей проверке информируется Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, представители владельца участка автомобильной дороги, пересекающего обследуемый железнодорожный переезд, представители органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и (или) местного самоуправления, представители пассажирских автотранспортных предприятий, которые при необходимости принимают участие в комиссионном обследовании.

В соответствии с требованиями ч.2 ст.2 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» соблюдение лицензиатом лицензионных требований обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Осуществление лицензируемого вида деятельности юридическим лицом по адресу не указанному в лицензии возможно только после переоформления лицензии в порядке, изложенном в ст.18 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензиат, принявший решение прекратить осуществление погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, в соответствии с ч.14 ст.20 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ обязан, не позднее чем за 15 календарных дней до дня фактического прекращения лицензируемого вида деятельности, направить в лицензирующий орган (Управление государственного железнодорожного надзора) заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности.

Для обеспечения безопасности движения, в соответствии с Правилами

технической эксплуатации железных дорог РФ, утв. приказом Минтранса России от 21.12.2010 г. №286, а так же иных нормативных документов владельцы путей необщего пользования должны содержать в технически исправном состоянии свою железнодорожную инфраструктуру.

7. Выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий пробелы законодательства и нормативно-правовые акты, требующие актуализации.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены проблемные вопросы:

- требуют обновления и актуализации нормативно-правовые документы в области аттестации работников юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) отвечающих за обеспечение безопасности движения на железнодорожных путях необщего пользования, в том числе проверка знаний требований ПТЭ работников предприятий необщего пользования;

- требуется внесение изменений в КоАП РФ в части исключения требований обеспечения от должностного лица органа исполнительной власти оформляющего административный штраф привода в суд лица, в отношении которого составлен протокол по ст.20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа).

Утверждаю
Начальник управления – главный
государственный инспектор
госжелдорнадзора



С.А. Шульгин